

## **ЛЕКЦИЯ № 2. Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения**

- 1. Административно-правовые нормы**
- 2. Административно-правовые отношения**

Данная тема является вводной для изучения дисциплины административного права.

Цель лекции – Рассмотреть понятие и особенности административно-правовых отношений и административно-правовых норм.

Задачи лекции: Рассмотреть понятие и особенности административно-правовых норм и их видов. • Рассмотреть понятие и особенности административно-правовых отношений и их видов. • Рассмотреть основания и структуру административно-правовых отношений. • Рассмотреть структуру административно-правовых норм. •

Основные термины: Административно-правовые нормы, административно-правовые отношения, материальные нормы, процессуальные нормы, субъекты административно-правовых отношений, исполнительные органы власти, физические и юридические лица, юридический факт, гипотеза, диспозиция, санкция, вертикальные административно-правовые отношения, горизонтальные административно-правовые отношения.

1. Административно-правовые нормы это вид правовых норм, представляющая собой общепринятые правила регулирующие отношения в сфере организации и деятельности исполнительной власти закрепленные, санкционированные или установленные государством и обеспечиваемые его принудительной силой. Административно-правовые нормы обладают рядом специфических признаков: 1. Это управленческие нормы, так как регулируют отношения складывающиеся в процессе управленческой деятельности. 2. Регулируют вопросы должного поведения и субъектов и объектов управления и этим самым воздействуют на их поведение. 3. Защищаются как в судебном, так и во внесудебном порядке. 4. Так или иначе регулируют деятельность исполнительных органов власти и чаще всего ими же принимаются. Классификация административно-правовых норм возможно по множеству критериев: 1. По методу воздействия: А) обязывающие, возлагающие те или иные обязанности на субъектов, например государственные служащие обязаны ежегодно сдавать в налоговые органы декларацию о доходах. Б) запрещающие, устанавливающие определенные ограничения, например, запрещено сотрудникам силовых и правоохранительных структур быть членами политических партий и

движении. В) уполномочивающие, наделяющие правом. Например, граждане Республики Казахстан имеют право на обращения, как в письменном, так и в устном виде в органы государственного управления. 2. По содержанию подразделяются на: А) Материальные – определяющие права или обязанности. Б) Процессуальные- регулируют процедуру реализации материальной нормы. 3. По юридической силе нормы подразделяются в зависимости от статуса органа или должностного лица его принявшего. Так их можно подразделить на нормы, действующие по территории всего Казахстана, по области, по району или ведомственные акты. Срок действия нормы также зависит от того, в каком акте она закреплена. Административно-правовые отношения, являются видом правовых отношений и представляют собой отношения, складывающиеся в процессе деятельности исполнительной власти, то есть в процесс государственного управления. Они имеют следующие отличительные черты: Во-первых, одной из сторон этих отношений (или обе) должен быть исполнительный орган государства или должностное лицо, действующее от его имени. Во-вторых, возникают чаще всего по инициативе одной из сторон. В-третьих, это «власть и отношения». В-четвертых, споры между сторонами могут регулироваться как в судебном, так и в административном порядке. Норма права является структурной единицей права. Административно-правовым нормам присущи все характеристики общих норм, составляющих правовую систему. Вместе с тем они имеют ряд отличительных особенностей, что обусловлено спецификой регулируемых административным правом отношений. Свою реализацию административное право находит именно в правовых нормах.

**Административно-правовые нормы** — установленные государством правила поведения, регулирующие отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в процессе осуществления государственной власти.

**Административно-правовые нормы имеют следующие особенности:**

Административно-правовые нормы выражают сущность исполнительной власти.

Они имеют собственные средства защиты от посягательств (в случае неисполнения их или ненадлежащего исполнения). За нарушение административно-правовых норм наступает административная ответственность. В некоторых случаях может наступать дисциплинарная ответственность.

Иногда административно-правовые нормы регулируют общественные отношения, составляющие предмет иных отраслей права. Такое регулирование наблюдается в области земельного, финансового, природоохранного, трудового права и пр.

Рассматриваемые нормы часто устанавливаются субъектами исполнительной власти в ходе ее реализации, для которых эти нормы впоследствии являются обязательными.

Административно-правовыми нормами обеспечивается применение законодательства в целом. Во исполнение законов органы исполнительной

власти принимают постановления и распоряжения, которые являются подзаконными нормативными актами.

Административно-правовая норма имеет традиционную структуру:

**Гипотезу** — условие действия нормы.

**Диспозицию** — само правило поведения (предписания, запреты и дозволения).

**Санкцию** — меры административного или дисциплинарного воздействия (поощрения и наказания).

2. Основанием возникновения административных отношений является юридический факт, то есть событие (эпидемия может повлечь введение карантина), действие (административное правонарушение влечет применение мер административного взыскания) или бездействие (неисполнение своих должностных полномочий может повлечь применение дисциплинарного взыскания). Виды административно-правовых отношений: вертикальные и горизонтальные. Горизонтальные – это отношения складывающиеся между субъектами с равным правовым статусом, например министр-министр. Вертикальные отношения это власть и отношения одна сторона подчинена второй, например министерство- ведомство. Субъектами административно-правовых отношении могут быть как физические, так и юридические лица, например гражданин, обращается в акимат с целью получения жилья или объединение подает заявление в Министерство юстиции для регистрации себя в качестве юридического лица. Но как уже отмечалось выше, обязательно хотя бы одной из сторон должен быть исполнительный орган власти, в данном случае Акимат и министерство. **Административные отношения** — общественные отношения, возникающие в сфере и по поводу государственного управления.

Административные отношения являются разновидностью правовых отношений и выражают все основные признаки, присущие правоотношениям в целом. Вместе с тем административные правоотношения имеют ряд особенностей, отличающих их от других видов отношений.

Административные отношения представляют собой не всякие общественные отношения, а лишь управленческие. Они возникают в области функционирования исполнительной власти или в областях, так или иначе связанных с государственным управлением. Государственное управление распространяется на экономическую, социально-культурную, политическую и иные сферы деятельности государства.

**Особенность административно-правовых отношений** проявляется в сфере их возникновения. Они возникают в связи с практической реализацией исполнительно-распорядительных функций государства в лице его исполнительных органов и должностных лиц. При этом необходимо учитывать, что административное право интересуют только те отношения, которые связаны с управлением, а не любые отношения с участием органов

исполнительной власти и должностных лиц. Так, гражданско-правовые отношения с участием государства — предмет регулирования все же по большей части гражданского права.

Административно-правовые отношения могут возникать, равно как и прекращаться, по инициативе одной стороны таких отношений. Инициатором их возникновения или прекращения вправе выступить должностное лицо государства, юридическое лицо, гражданин или любой иной субъект в рамках предоставленных законодательством полномочий. В отличие от этого гражданско-правовые отношения, например, возникают, изменяются и прекращаются, как правило, по соглашению сторон.

В связи с тем, что это управленческие отношения, они являются властью и отношениями, т.е. построены по принципу «власть — подчинение», где изначально предполагается неравенство сторон.

В административных отношениях выражаются воля и интересы государства, и, значит, они носят публично-правовой характер.

Административные отношения требуют наличия особого субъекта. В качестве такового выступает исполнительная власть в лице ее полномочных представителей, наделенных властью и возможностью реализации этой власти.

Для административных отношений характерно то, что они не ограничены рамками своей отрасли Административного права. Они проникают в иные отрасли права и в предусмотренных случаях регулируют отношения, относящиеся к предмету иных отраслей. Например, зачисление работника на работу оформляется приказом администрации предприятия, который, по сути, является управленческим актом. Административному регулированию подвержены некоторые отношения земельного, природоохранного, налогового права.

Если для гражданско-правовых отношений характерно наличие ответственности одной стороны перед другой стороной возникших отношений, то для административных отношений это не свойственно. Нарушения в сфере административного права расцениваются как нарушения, направленные против публичных интересов. Соответственно ответственность наступает перед государством.

Это далеко не весь перечень характерных особенностей административных отношений, здесь мы рассмотрели лишь некоторые из них.

Административное правоотношение имеет свой состав (структуру). Его элементы — *субъекты* (участники), *объект* (то, по поводу чего возникли отношения) и *содержание* (порядок осуществления управленческой деятельности).

## **LECTURE № 2. Administrative-legal norms and administrative-legal relations**

- 1. Administrative-legal norms**
- 2. administrative-legal relations**

**This topic is an introduction to the study of the discipline of administrative law.**

**The purpose of the lecture is to consider the notion and features of administrative-legal relations and administrative-legal norms.**

**Objectives of the lecture: To consider the notion and features of administrative and legal norms and their types • To consider the notion and features of administrative legal relations and their types • To consider the grounds and structure of administrative and legal relations • Consider the structure of administrative and legal norms.**

**Basic terms: Administrative and legal norms, administrative and legal relations, material norms, procedural norms, subjects of administrative and legal relations, executive authorities, individuals and legal entities, legal fact, hypothesis, disposition, sanction, vertical administrative and legal relations, horizontal administrative and legal relations.**

. 1. Administrative law is a type of legal norms, which is generally accepted rules governing relations in the sphere of organization and activity of the executive power, fixed, sanctioned or established by the state and secured by its coercive force. Administrative and legal norms have a number of specific features: 1. These are the administrative norms, since they regulate the relations that form in the process of management activity. 2. Regulate the issues of due behavior and subjects and management objects and thereby affect their behavior. 3. They are protected both in judicial and extrajudicial order. 4. In one way or another, the activities of the executive authorities are regulated, and most often they are adopted. Classification of administrative and legal norms is possible by a set of criteria: 1. By the method of influence: A) obliging, assigning certain duties to subjects, for example, civil servants are required to submit to the tax authorities an annual income statement. B) prohibiting, imposing certain restrictions, for example, it is forbidden to employees of power and law enforcement structures to be members of political parties and movement. B) empowering, empowering. For example, citizens of the Republic of Kazakhstan have the right to appeal, both in written form and verbally, to government bodies. 2. Content is divided into: A) Material - defining rights or obligations. B) Procedural - regulate the procedure for the implementation of the material standard. 3. In terms of legal force, the norms are subdivided depending on the status of the body or official of the person who accepted it. So they can be divided into norms that apply throughout the territory of Kazakhstan, by region, by district or departmental acts. The period of validity of the norm also depends on the act in which it is fixed. Administrative and legal

relations are a type of legal relationship and represent the relationships that are formed in the process of the executive branch, that is, in the process of public administration. They have the following distinctive features: First, one of the parties to these relations (or both) must be the executive body of the state or an official acting on its behalf. Secondly, they arise most often on the initiative of one of the parties. Thirdly, it is "power and relations". Fourth, disputes between the parties can be regulated both in judicial and administrative order. The rule of law is a structural unit of law. Administrative and legal norms are inherent in all characteristics of the general norms that make up the legal system. At the same time, they have a number of distinctive features, which is conditioned by the specifics of the relations regulated by the administrative law. The administrative law finds its implementation in the legal norms.

Administrative legal norms are the rules of conduct established by the state that regulate relations in the sphere of public administration, as well as relations of a managerial nature arising in the process of exercising state power.

Administrative and legal norms have the following features:

Administrative and legal norms express the essence of the executive power.

They have their own means of protection against infringement (in case of failure to perform them or improper performance). For violation of administrative law, administrative responsibility arises. In some cases disciplinary liability may occur.

Sometimes administrative and legal norms regulate social relations, which are the subject of other branches of law. Such regulation is observed in the field of land, financial, environmental, labor law, etc.

The considered norms are often established by the subjects of executive power in the course of its implementation, for which these norms are subsequently mandatory.

Administrative and legal norms ensure the application of legislation in general. In compliance with the laws, the executive bodies take decisions and orders, which are subordinate legislative acts.

The administrative-legal norm has a traditional structure:

Hypothesis - the condition of the rule.

Disposition is the rule of conduct itself (prescriptions, prohibitions and permissions).

Sanction - measures of administrative or disciplinary influence (encouragement and punishment).

2. The basis for the emergence of administrative relations is a legal fact, that is, an event (the epidemic may lead to the introduction of quarantine), an action (an administrative offense involves the application of administrative penalties) or inaction (failure to perform one's official duties may result in disciplinary action). Types of administrative and legal relations: vertical and horizontal. Horizontal - this relationship is formed between entities with equal legal status, for example, the minister. Vertical relations are power and relations, one side is subordinated to the second, for example, the ministry-department. Subjects of administrative law can be both physical and legal persons, for example a citizen, applies to the akimat for

the purpose of obtaining housing, or the association applies to the Ministry of Justice to register itself as a legal entity. But as already noted above, it is imperative that at least one of the parties should have an executive authority, in this case the Akimat and the Ministry. Administrative relations are social relations that arise in the sphere and about public administration.

Administrative relations are a kind of legal relations and express all the main features inherent in legal relations in general. At the same time, administrative legal relations have a number of features that distinguish them from other types of relations.

Administrative relations are not all social relations, but only managerial. They arise in the field of the functioning of the executive branch or in areas related in one way or another to public administration. State administration extends to the economic, socio-cultural, political and other spheres of state activity.

The peculiarity of administrative and legal relations is manifested in the sphere of their emergence. They arise in connection with the practical implementation of the executive and administrative functions of the state in the person of its executive bodies and officials. At the same time, it is necessary to take into account that administrative law interests only those relations that are related to management, and not any relations with the participation of executive bodies and officials. Thus, civil-law relations with the participation of the state are subject to regulation for the most part civil law.

Administrative and legal relations can arise, as well as cease, on the initiative of one side of such relations. The initiator of their origin or termination is the right to be made by an official of the state, a legal entity, a citizen or any other entity within the limits of the powers conferred by law. In contrast, civil-legal relations, for example, arise, change and terminate, as a rule, by agreement of the parties.

Due to the fact that this is a management relationship, they are power and relationships, i.e. are built on the principle of "power - subordination," where the inequality of the parties is initially assumed.

In the administrative relations, the will and interests of the state are expressed, and, therefore, they are of a public legal nature.

Administrative relations require the presence of a special subject. As such, the executive power in the person of its plenipotentiary representatives, vested with power and the possibility of realizing this power, acts.

For administrative relations, it is characteristic that they are not limited to the scope of their field of Administrative Law. They penetrate into other branches of law and, in the cases envisaged, regulate relations relating to the subject of other branches. For example, the enrollment of an employee for work is formalized by the order of the administration of the enterprise, which, in fact, is an administrative act. Some relations of land, nature, tax law are subject to administrative regulation. If the civil-law relations are characterized by the existence of the responsibility of one party to the other side of the relations that have arisen, then for administrative relations this is not the case. Violations in the field of administrative law are regarded as violations directed against public interests. Accordingly, the responsibility comes before the state.

This is not the whole list of the characteristic features of administrative relations, here we have considered only some of them.

Administrative legal relationship has its composition (structure). Its elements are the subjects (participants), the object (then, about what the relations have arisen) and the content (the order of the management activities).